

# 令和6年11月定例会 一般質問（概要）

12月11日（水）

質問者：岩木 均 議員



大阪維新の会、大阪府議会議員団の 岩木均 です。  
通告に従い、順次質問させていただきます。

## 1. 難波宮

### ① 難波宮跡公園の整備

まず、難波宮跡公園についてお伺いします。

史跡難波宮跡は、発掘調査が始まって今年で70周年となり、今年の7月5日から8月26日には、大阪歴史博物館で特別展「大化改新の地、難波宮」が開催されるなど、改めて、難波宮とそのゆかりの「大化の改新」にスポットが当たっています。

パネルをご覧ください。その難波宮跡のうち中央大通りより北側では、令和4年のP-PFI事業を活用した整備・運営事業者の公募により決定した事業者が、「みんなのにわ なにわのみや」を事業コンセプトとして掲げ、歴史公園の整備を進めています。



1

この事業では、公園を訪れる多くの方が難波宮に想いを馳せ、歴史の魅力を感じてもらえるよう、奈良時代の難波宮の内裏正殿の基壇部の復元や回廊の表示等が行われ、便益施設も設置される予定と聞いており、大阪城や隣接地に整備されるホテル等周辺施設とあわせ、新たなにぎわいが生まれることを期待しています。



そこで、難波宮跡公園における整備状況と今後の予定について、都市整備部長にお伺いします。

(都市整備部長答弁)

- 難波宮跡公園については、府市協調のもと、広域的な集客観光の拠点となることをめざし、昨年12月から、中央大通り北側の整備事業に取り組んでいる。
- 10月末現在、難波宮の中心的な建物であった、内裏正殿の配置状況が分かる基壇部の遺構表示の整備が概ね完了。また、公園西側に設置予定の飲食店など便益施設4棟については、躯体の整備が完了し、11月より、設備等の工事を進めている。
- 令和7年3月末までに、当時の回廊等を表示する園路や、園内にある遺構の案内解説板等の整備を行う予定。
- 引き続き、大阪・関西万博までの開設をめざし、大阪市とともに、着実に整備を進めていく。

大阪の広域的な利用が見込まれる公園緑地を対象とし、難波宮跡公園も位置付けられている「大阪パークビジョン」が2021年12月に策定され、ちょうど3年が経過しました。

当ビジョンは概ね10年間の計画であり、府市で推進会議なども立ち

上げられ、ロードマップに基づき、進捗確認がされていると聞いており、今回、難波宮跡公園の整備についても、順調に進捗していると答弁をいただき、安心しています。

引き続き、その他の事業も含め、しっかりと進捗管理を行い、行政だけでなく観光局や経済団体とも連携し、大阪のみどりを活用した賑わいづくりを推進していただくようお願いいたします。

## ② 難波宮跡公園の保存活用にかかる整備の進捗状況について



3

さて、難波宮跡は、日本で最初の本格的な宮殿であり、古代国家の形成過程を知る上で重要な遺跡で、その文化財的な価値は極めて高く国史跡に指定されています。



後期難波宮大極殿 【出典】大阪歴史博物館提供

4

この史跡指定地を含む難波宮跡公園は、令和3年度に策定した史跡難波宮跡附法円坂遺跡整備基本計画に基づき、文化財の保存・活用の取組を進めているとお伺いしていますが、その進捗状況は如何でしょうか。公園内における取組の進捗状況について、教育長にお伺いします。

(教育長答弁)

- 難波宮跡公園については、大阪府・市で定めた史跡整備基本計画に基づき、市が主体となって、文化財の保存と活用を図る取組みを進めているところです。
- 具体的には、中央大通の北側に位置する「北部ブロック」において、令和7年春の開園に向け、後期難波宮内裏正殿の復元をはじめとする遺構の表示が進められています。  
また、これまで史跡公園として整備されてきた「南部ブロック」においては、史跡全体や大極殿基壇等の各遺構に、北部ブロックとデザインを統一した「解説板」が、新たに設置される予定です。
- 教育庁といたしましては、引き続き、大阪市と連携して難波宮跡の歴史的重要性を伝えられるよう工夫してまいります。

### ③ 難波宮跡公園への誘客促進

次に、難波宮跡公園への誘客促進についてお伺いします。

難波宮跡公園は、長い歴史を有する大阪が自慢すべき観光資源であ

り、特に、交通利便性の良い大阪市中心部に位置していることから、国内外の観光客が気軽に楽しめる観光スポットです。

また、難波宮跡公園の周辺は、府内屈指の観光エリアであり、特に、大阪城には年間約 240 万人、大阪城公園には年間約 1,140 万人の方が来場し、いつも多くの方で賑わいを見せています。私としては、こうした、大阪城や大阪城公園に来た方々に、難波宮跡公園にも訪れてもらい、古代日本のロマンを感じながら、ぜひ、歴史的価値や魅力を楽しんで欲しいと考えております。



先ほど答弁があったように、現在、難波宮跡公園の整備、特に北側の整備が進んできたという状況でもあり、改めて、難波宮跡公園に人を呼び込むための仕掛けとして情報発信を工夫すべきではないかと考えておりますが、府民文化部長の所見をお伺いします。

(府民文化部長答弁)

○ 難波宮跡公園は、大阪城公園と隣接するなど立地が良く、現在、大阪府・市がすすめる公園整備事業により、歴史的価値と現代的魅力の双方を有する、よりポテンシャルの高い観光資源に生まれ変わる予定となっている。

- 府では、これまでも、大阪観光局と連携し、難波宮跡公園をはじめ、大阪歴史博物館や森之宮遺跡など周辺エリアを巡るモデルコースの造成や、大阪府・市主催のイベントにおけるパンフレットの配布など、多くの方々に難波宮跡公園の魅力を知らしてもらい、足を運んでいただけるような取組みを進めてきた。
- 引き続き、国内外の観光客をはじめ、多くの方々に訪れていただけるよう、大阪観光局や府市関係部局等との連携を図り、情報発信にも工夫を凝らしながら、誘客促進に努めていく。

#### ④ 大阪の歴史的背景を生かした副首都・大阪の実現

難波宮は、古事記や日本書紀等に登場します。天皇を中心とした国家づくりは、この難波宮から、日本という国号及び天皇という称号の使用が始まったとする説もあり、日本で初めて大化という元号が定められて、昭和、平成、今日の令和へと継承されています。

また、大化の改新の際に難波宮で「改新の詔」が発せられるとともに、日本初の首都と位置づけられ、その後平安遷都までの約 150 年間は、副都とされたそうです。



古代の宮都と畿内  
【出典】大阪歴史博物館提供

6

黄色のブロックが5つあり、一番西側が当時の難波宮であります。東側4つのブロックがあり、下から、藤原京、平城京、長岡京、平安京となっ

ています。この時代も難波宮が首都の時代の後も、平安京に遷都するまでの約 150 年間も、ずっと副都であったという事実があります。

副都としての具体的な役割は、現在でも不明な点が多いですが、外交や交易は主に副都が担っていたという説もあります。少なくとも、首都以外にも拠点を設け、一定の役割を担わせていたとは言えるのではないのでしょうか。

副首都・大阪を実現するためには、こういった歴史的な背景と結び付けていくことも重要と考えておりますが、知事の所見をお伺いします。



(知事答弁)

- 難波宮が、古代、一時期首都として、また、約 150 年にわたり副都を担ったとされる歴史は非常に意義深い。そして、近年では、江戸時代には天下の台所、明治時代には東洋のマンチェスターと呼ばれ、日本経済を支えてきた。
- こうした歴史も背景に、大阪が日本第2の経済都市として発展し副首都を形成するという事は、将来の日本の国家構造を考えるうえで重要。
- まずは、東西二極の一極として、歴史の重みを大切にしながら、副首都・大阪の実現をしっかりとめざしていく。

## 2. 人生会議の推進・普及

### ① 人生会議の推進・普及①

さて、次に令和5年4月に条例が施行された人生会議（ACP）についてお伺いします。

昨年的一般質問の際、条例の制定を受け、経済団体や福祉施設等への事業者向けのリーフレットの作成・配布や、若い世代を主人公とした漫画冊子等を制作し、府内の小・中・高・支援学校に配布するなど幅広い世代を対象とした普及啓発に取り組まれていること、また、令和6年度から始まる「第8次大阪府医療計画」において、人生会議（ACP）の認知度を昨年度調査結果の11.1%から6年間で20%とする目標を掲げるとの答弁をいただきました。

“そのとき”が来たら考えられない  
だから今、人生会議

人生会議とは  
希望する医療やケアについて、前もって話し合い、家族や医師などと共有しておくことです。

- ・命の危険が迫った状態になると、約70%の人が、医療やケアなどを自分で決めたり、望みを人に伝えたりすることができなくなると言われています。
- ・“そのとき”に備えて、前もって受ける医療・ケアに対する希望を家族や医師に伝えておくことが重要です。

どんなことを考えたらいいの？

もし病気になったら…

- ◆どんな治療・ケアを受けたいか
- ◆どんな所で療養したいか

○希望や思いは、時間の経過や健康状態によっても変化していくものです。

○何度も、繰り返し考えていきましょう。

どうやって話し合い、共有したらいいの？

Step 1 治療する際に、大切にしたいことを **考え** みましょう

Step 2 もしものとき、あなたの思いを伝えてくれる人を **選** んでみましょう

Step 3 かかりつけ医に **質** 問してみましょう

Step 4 希望する医療やケアについて **話** し合いましょう

Step 5 **書** き留め **て** おきましょう

大阪府 あなたも「人生会議」をはじめませんか？ 大阪府 人生会議 検索

【出典】大阪府作成

認知度20%の目標を達成するには、世代や属性に応じた普及啓発が重要であり、今まで以上の取り組みが必要であると考えますが、目標値達成に向けた取り組み状況について、お伺いします。

(健康医療部長答弁)

- 人生会議の普及啓発については、これまで、医療機関や福祉施設、市町村等を通じ、ご自身の希望を記載できる実践シート等の配布をはじめ、府政だよりなどの広報媒体を活用した周知を行うとともに、特に若い世代に向けては、人生会議の漫画を制作し、児童・生徒へのリーフレットやポスター等の啓発資材の配布を行ってきた。
- 今年度は、まずは「人生会議」という言葉を知っていただくために、漫画を活用した SNS 動画広告を本年9月から12月末にかけて府内の幅広い世代に配信し、既に11月末までに、延べ55万人以上の方に視聴されている。
- 一方で、令和5年度の調査で50代・60代の認知度が比較的低かったため、中高年層に関心を持っていただける内容の府民公開講座を11月30日の「人生会議の日」に開催するとともに web での動画配信も行ったところ。引き続き、幅広い世代の認知度向上に向けた取組を推進していく。

## ② 人生会議の推進・普及②

認知度 20%の達成に向け、様々な取組みを実施されていることは分かりました。私としてはその中でも府民の方々に直接人生会議（ACP）を知っていただく機会、実践に繋げていく上で、大変重要だと感じています。今年の夏に私の地元の団体で、体操を愛好されている近畿自彊術友の会が人生会議（ACP）に大変関心を持たれたため、団体が主催するイベントに府の担当課に来ていただき、人生会議（ACP）について説明いただきました。参加された方々からは、「人生会議というものを初めて知った」や「終末期に向けて大いに参考にさせていただく」等の声があがるなど、大変好評でした。

大阪府が今年度実施された府民公開講座のように、府民参加型の普及啓発は、人生会議（ACP）を知っていただき、実践につなげられる非常に有効な機会であると感じております。

条例において、市町村や事業者の役割について、「府と連携協力して普及啓発を進めること」が努力義務として明記され、これらの役割も重

要であると考えますが、市町村や事業者が行う普及啓発への府の支援と今後の展開について、お伺いします。

(健康医療部長答弁)

- 人生会議（ACP）のさらなる普及促進を図り、実践につなげていくためには、市町村や事業者が府民に対し直接行う講演会やセミナーなどの取組が効果的であることから、府として取組への支援を行っている。
- 具体的には、VRやボードゲーム等を用いた参加型の住民向けセミナーなど、市町村の創意工夫した取組への支援を行い、今年度は8市町で約1,000名に参加いただいた。また、事業者に対しては社員研修等への講師派遣や資材の提供など、幅広い啓発活動を支援した。
- 今後とも、市町村や事業者等と連携協力し、多方面からのアプローチにより、これまでの取組に加え、府民参加体験型の普及啓発を府域全域に広げていく。

### 3. 幼稚園教職員への支援

#### ①幼稚園教職員の資質向上について

次に幼稚園教職員についてお伺いします。

昨今の社会の急激な変化に伴い、幼児教育に期待される役割は多様化しつつあります。

府内の幼稚園では、長時間保育の実施や配慮の必要な子どもへの対応等、子どもや保護者のニーズに応えようと努力しているが、経験の浅い教職員が保護者の相談に十分に対応できなかったり、ベテラン教職員の子どもへの援助のノウハウが引き継がれないなど、教育の質を安定させることが難しいとも聞いております。

幼児期の教育は、生涯にわたる人格形成の基礎を培う重要なものであり、質の高い教育を実践できる教職員の育成は必要不可欠です。

大阪府では、幼児教育推進指針を策定し、幼稚園等の教育機能の充実と幼児教育に携わる教職員の資質向上を図るとしてはいますが、教職員の

資質向上についてどのような支援を行っているのか教育長にお伺いします。

(教育長答弁)

○幼児教育に関わる全ての教職員が、質の高い教育・保育を実践できるよう、資質向上を図ることは重要であると認識しています。

○教育庁としましては、大阪府教育センターにおいて、新規採用者をはじめ、教職員のキャリアに応じた研修や、専門的なスキルを学べる研修等を実施しています。また、各園で研修を実施する際に指導的な役割を担う幼児教育アドバイザーを育成し、各園で質の高い教育が実践できるよう支援しているところです。

○今後も幼児教育アドバイザーの育成を進めるとともに、育成した幼児教育アドバイザーへのフォローアップ研修や園所への訪問指導を実施するなど支援を継続し、教職員の資質向上に努めてまいります。

## ②幼稚園教職員の人材確保

先日、平野区内の私立幼稚園を視察したところ、子ども一人ひとりに向き合いながら教育に奔走する姿を拝見できた一方で、現場の先生方からは、教職員の不足について懸念する声を聴きました。

多様化する子育てニーズに対応しつつ、質の高い幼児教育の提供をするためには、少子化の中でも、やはり私立幼稚園等において幼児教育の担い手となる教職員の人材確保が課題と考えます。大阪府として人材確保の支援について、どのように取り組むのか教育長にお伺いします。

(教育長答弁)

○ 私立幼稚園等における教職員の人材確保に関しては、本年3月に実施された「大阪府子ども計画策定のための実態調査」において、人材が確保しにくいと回答した園の割合が5年前の調査と比べて増加しています。また、給与面等の改善が必要といった回答も多いことから、ご指摘のとおり、各私立幼稚園等における人材確保が厳しさを増しているものと認識しています。

○ 教育庁としましては、私立幼稚園に対する経常費補助金において人件費に関する



これまでの下水道整備や川底に溜まった泥の浄化浚渫、事業所への指導、府民への生活排水対策の啓発などにより、城東区の城見橋付近では、汚れの程度を示す生物化学的酸素要求量、いわゆるBODの推移が、平成15年度は年平均値が1リットル当たり7.7ミリグラムでありましたが、令和4年度では4.0ミリグラムとおおよそ半減しており、平野川の水質は改善してきています。

このように水質は大幅に改善してきた一方で、平野川の護岸そのものは、昭和40年後半から整備されたものであることから、老朽化が進行しているのではないかと懸念しています。



そこで、平野川の護岸の健全性をどのように確認しているのか、都市整備部長にお伺いします。

(都市整備部長答弁)

- 護岸等の河川構造物については、大阪府都市基盤施設長寿命化計画に基づき、職員による日常の目視点検に加え、概ね5年に一度、コンサルタントによる詳細な施設点検により、健全性を確認。

- 平野川でも、ブロック積護岸については、ひび割れ幅の計測等を行い、有害なひび割れや目地の開きが発生していないかなどを確認するとともに、鋼矢板護岸については、船舶を用い、水中部も含め、超音波探査による厚み計測等の点検を行い、腐食により必要な厚みを欠損していないかなどを確認している。
- 今後は、効果的・効率的に点検を実施する観点から、非破壊調査やドローン等の新技術も活用しながら、予防保全に取り組み、府民の安全・安心を確保していく。

## ②平野川流域の治水対策

平野川流域は低平地で、上流部の八尾空港周辺の一部を除き、流域に降った雨水が自然に平野川に流れ込まず、下水道により雨水を集めポンプで平野川へ放流する、いわゆる内水域であり、水はけが悪く、過去から幾度となく浸水被害を受けてきました。

私の前任である吉村鉄雄先生が平野川の治水対策にご尽力された結果、平野川の河川改修が進捗し、昔を知る地元の方々からは、浸水被害が軽減したという声を聞きます。

先日の11月2日の豪雨では、「おおさか防災情報メール」から、平野川の水位が氾濫注意水位いわゆるレベル2を超過した旨のメール通知が届きました。同様にメール通知が届いた比較的若い地元の方からは、平野川の水位が頻繁に上昇することを不安に思われている方もいます。



河川の水位には、危険度に応じて表のように水位が設定されています。

幸い 11 月 2 日の平野川の水位は、水防団の出動の目安となる水位であるレベル 2 を超過したものの、市町村長の高齢者等避難発令の目安となるレベル 3 には到達せず、過去 10 年間においてもこの水位を超過したことはないとは聞いております。

しかしながら、近年、全国各地で水災害が激甚化、頻発化しており、平野川流域の更なる治水安全度の向上のため、下水道の排水先として、大阪中央環状線や大阪港八尾線、現在整備中の都市計画道路木津川平野線の道路地下空間を活用し、現在、寝屋川南部地下河川の整備が進められていると聞いております。

そこで、平野川流域の治水安全度向上に向けた寝屋川南部地下河川の取組状況について、都市整備部長にお伺いします。

(都市整備部長答弁)

○ 寝屋川南部地下河川については、計画延長 13.4 kmのうち、最上流の東大阪市から大阪市阿倍野区までの 11.2 km、全体の約 8割が完成し、現在は約 63 万立方メ

ートルの雨水を貯留する施設として暫定供用している。

○ 残る木津川までの最下流区間 2.2km においては、大阪市と連携して用地取得を進めており、現在、必要な用地の約7割を取得しているところ。

○ 引き続き、平野川流域の治水安全度の向上に向けて、寝屋川南部地下河川事業を推進していく。

これからもよろしく願いいたします。ありがとうございます。これで私の一般質問を終わります。

ご清聴ありがとうございました。

